

社團法人公民幫推 函

通訊地址： 台北市中正區博愛路 52 號 9 樓

聯絡人： 李沅達

聯絡電話： 0931-033-039

電子信箱： publicnudge@gmail.com

受文者：宜蘭縣建築師公會

發文日期：中華民國 113 年 10 月 21 日

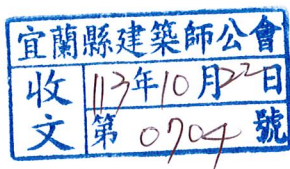
發文字號：第 20241021 號

附件：如主旨

主旨：懇請貴單位協助宣傳、轉知北宜新軌道社會溝通計畫之活動資訊予會員

說明：

- 一、為解決臺北—宜蘭間軌道運輸運能不足、容量飽和、無法有效轉移公路壅塞等問題，北宜新軌道已研議 20 年有餘。然 108 年交通部突然將北宜直鐵方案轉為北宜高鐵規劃，地方政府僅被動接受中央的決策，並未提出具體的回應方案，而社會各界與一般縣民更未獲充分資訊，且未能參與討論。
- 二、非營利組織「公民幫推」透過「北宜新軌道社會溝通計畫」，期待提供充分的專業資訊，供民眾參與公共政策的討論，讓公民充分瞭解不同方案的影響，以及對於地方衝擊應配套處理的作為。目前已辦理一場工作坊、兩場說明暨座談會，現正著手撰寫倡議文件，預計於 11 月綜整所有說明暨座談會及工作坊共識意見後，上傳至「國發會提點子-公共政策網路參與平臺」進行連署。
- 三、公民幫推將在 2024 年 11 月 3 日（週日）下午 2 時，於陳定南教育基金會宜蘭辦公室（宜蘭縣宜蘭市民族路 338 號 7 樓）舉行第三場說明暨座談會；並於 2024 年 11 月 16 日（週六）下午 1 時 30 分，於宜蘭縣議會（宜蘭縣宜蘭市中山路一段 399 號）舉行第二場工作坊，活動資訊如附件，敬請協助轉知。



四、彙整北宜新軌道方案及簡要比較資訊如圖 1、表 1。



圖 1-北宜新軌道方案路線圖

資料來源：《北宜新線計畫綜合規劃報告（108）》、
《高鐵延伸宜蘭計畫可行性研究暨綜合規劃報告（110）》

表 1-北宜新軌道方案比較表

方案	高鐵隧道路線		平行國五路線	
	高鐵方案 (110 年方案 A)	臺鐵方案 (本計畫提出)	高鐵方案 (110 年方案 C)	台鐵方案 (108 年新方案一)
工程起點	南港	南港	南港	南港
工程終點	縣政中心南側	頭城	縣政中心	頭城
路線長度	60.6 公里	43.4 公里	49.1 公里	36.3 公里
新增站點	縣政中心車站 (宜蘭新站)	無	縣政中心車站 (宜蘭新站)	無
行車時間 (臺北車站- 宜蘭火車站)	46 分鐘	46 分鐘	45 分鐘	42 分鐘
乘車方便性	須搭乘台鐵至縣政中心車站（宜蘭新站）轉乘高鐵。	全縣境內有 22 個台鐵車站，民眾可依居住地就近搭乘。	同高鐵隧道高鐵方案	同高鐵隧道台鐵方案
班次/時 (臺北-宜蘭)	1~3 班/小時	3~5 班/小時	1~3 班/小時	3~5 班/小時
票價 (臺北-宜蘭)	300 元	153 元	250 元	137 元
工程經費	1,880 億元	724 億元	1,592 億元	665 億元
用地徵收	<ul style="list-style-type: none"> • 高鐵路線軌道用地：一般徵收 • 高鐵車站特定區用地：區段徵收 	<ul style="list-style-type: none"> • 頭城鎮隧道出口台鐵路線軌道用地：一般徵收 	同高鐵隧道高鐵方案	同高鐵隧道台鐵方案
未來土地使用影響	<ul style="list-style-type: none"> • 於未開發農地上另立單一發展核心，發展動能集中於高鐵特定區，削弱臺鐵車站沿線地區及舊城區開發潛力。 • 國五與高鐵高架橋所夾廊帶，將致使 	<ul style="list-style-type: none"> • 宜蘭縣境內臺鐵各車站及周邊臺鐵公司管有之土地，經統計達 66.2 公頃。 • 可依國土計畫指導進行大眾運輸導向模式發展，利用既有臺鐵各站及周邊用 	同高鐵隧道高鐵方案	同高鐵隧道臺鐵方案

	土地再次畸零化，限縮土地利用。	地招商，強化並促進舊城區再生，均衡全縣發展。		
未來產業發展影響	<ul style="list-style-type: none"> 若未能吸引高經濟成長產業的投入、創造就業機會，將再次驅使產業競爭力較弱的宜蘭縣就業人口外流，無法帶動營利事業銷售總額（可視作產業整體表現指標）及稅收增長。 	<ul style="list-style-type: none"> 可透過臺鐵發展大眾運輸導向城市、慢旅遊經濟，並配合建設便捷的轉乘設施，同時滿足生活型與觀光型交通，使得各城鎮皆能因此發展旅遊經濟以引導區域成長。 	同高鐵隧道 高鐵 方案	同高鐵隧道 臺鐵 方案
未來環境生態影響	<ul style="list-style-type: none"> 高鐵特定區徵收優良農地，且該區域原遇豪大雨已易淹水，美福排水系統是否能再負荷 190 公頃的土地開發後增加的地表逕流目前尚未可知。 	無	<ul style="list-style-type: none"> 行經翡翠水庫集水區上方，未來採不排水隧道工法，可大幅降低對翡翠水庫排水量影響（預估營運期間隧道排水量僅為雪山隧道 0.13%） 根據國五施工經驗及環保署調查，翡翠水庫水質污染源為集水區農業肥料而非國五工程。 	同平行國五 高鐵 方案（左側）

資料來源：《北宜新線計畫綜合規劃報告（108）》、《高鐵延伸宜蘭計畫可行性研究暨綜合規劃報告（110）》

五、公民幫推推動「北宜新軌道社會溝通」之整體執行計畫請參閱附件。

六、有關公民幫推介紹及相關合作專案，請參見：公民幫推官網 | 北宜新軌道社會溝通計畫（<https://peoplenudgeplatform.wixsite.com/people-nudge/about-6>）

附件：「北宜新軌道社會溝通」執行計畫

一、計畫緣起及工作目的

為解決臺北—宜蘭間軌道運輸運能不足、容量飽和、無法有效轉移公路壅塞等問題，北宜新軌道已研議 20 年有餘。然 108 年交通部突然將北宜直鐵方案轉為北宜高鐵規劃，地方政府僅被動接受中央的決策並未提出具體的回應方案，而社會各界與一般縣民更未獲充分資訊，且未能參與討論。

高鐵延伸宜蘭計畫於 112 年經環境部環評審查決議需進入第二階段的環境影響評估，今年(113 年)正辦理第二階段環境影響評估的環境調查，預計 114 年提出環境影響評估報告，另一方面，今年也是台鐵宜蘭線通車 100 年，在此刻重新檢視百年鐵路的未來展望，特別具有重大意義。

因此，非營利組織「公民幫推」希望透過「北宜新軌道社會溝通計畫」達成以下三項目的：

1. 提供社會溝通所需的客觀資訊

北宜鐵道規劃已歷經 20 年，針對各項議題的研究已有相關規劃報告，但卻非一般民眾可以輕易取得、閱讀並理解。因此，公民幫推根據過往規劃成果報告，彙整重要資訊製作「議題手冊」，作為公眾討論的基礎資料。

2. 凝聚社會對於北宜新軌道的看法及因應宜花東發展衝擊的配套規劃

本計畫將透過公民參與方式，討論北宜新軌道，包括高鐵與台鐵方案，對於不同交通運輸、國土發展、產業經濟、生態環境及營運業者的影響，以及對於地方衝擊應配套處理的作為。

3. 實現民眾參與公共政策規劃的民主治理

本計畫溝通成果將併同議題手冊，彙整為「北宜新軌道社會溝通成果」文件，後續將進行資訊公開及政策遊說，實現民眾參與公共政策的民主治理。計畫成果的後續作為如下：

1. 提供客觀資訊文件，作為關心宜蘭發展之民眾、團體可使用的資訊。
2. 製作說帖文件，向主責機關及民意機關進行說明及溝通。

3. 進一步於國發會提點子平台提案，徵詢社會認同，促使政府辦理公民意見溝通。

二、計畫工作說明

1. 工作坊辦理

- (1) 第一場工作坊對象：北部區域民眾及宜花東遊客。(已於 6/2 辦理)
- (2) 第二場工作坊對象：宜蘭地區民眾。
- (3) 第三場工作坊對象：前二場參與民眾，綜整前二場工作坊及地方說明會意見，呈現完整意見徵詢結果並進一步討論未具共識的議題。

2. 至宜蘭縣各鄉鎮市辦理北宜新軌道說明暨座談會

為使公民參與工作坊的資訊得以傳播，關心宜蘭縣發展的民眾了解計畫目前進程及未來推動的工作項目，提高地方參與程度、促進社會溝通，**公民幫推願意協助宜蘭縣政府及各鄉鎮市公所辦理說明暨座談會**，說明北宜新軌道（包括高鐵與台鐵方案）規劃方案的成果及影響，並說明公民幫推針對北宜新軌道的後續推動工作。期望提供民眾客觀充分資訊，讓民眾有能力參與地方公共政策討論，促進中央政府與地方溝通，共議北宜新軌道方案及配套措施，為宜蘭縣未來發展共盡一份心力。

3. 議題手冊製作

議題手冊製作隨著工作坊及說明會辦理，將逐次更新需要納入的資訊及前次工作坊結論。



圖 2-北宜新軌道社會溝通計畫工作推動流程圖

三、公民幫推社團法人介紹

公民幫推是一個促進公民參與的推廣平台，期待透過公民參與的過程，廣納公民及相關利害關係人反饋意見，尋找社會前進的共識價值，並為政府及社會凝聚出社會轉型的共識方向，使政府及人民能夠在時代趨勢的推演下，持續調適邁向未來的推進力。

鑒於北宜新軌道對宜蘭土地及國家財政影響，藉由多領域專家的協助，公民幫推辦理宜蘭新軌道社會溝通，期待促成民眾參與公共政策的民主治理。

有關公民幫推介紹及相關合作專案，請參見：

公民幫推官網 | 北宜新軌道社會溝通計畫

(<https://peoplenudgeplatform.wixsite.com/people-nudge/about-6>)

北宜新軌道社會溝通計畫

第二場工作坊

親愛的 關心宜花東的朋友 您好：

為解決臺北—宜蘭間軌道運輸運能不足、容量飽和、無法有效轉移公路壅塞等問題，北宜新軌道規劃已研議20多年了；目前北宜高鐵尚在環評階段，北宜直鐵納入零方案評估，新軌道尚未定案。但從北宜直鐵到北宜高鐵的過程中，民眾未獲充分資訊，且未能參與討論，致使民眾僅被動接受政府決策成果。

因此，非營利組織「公民幫推」預計透過「北宜新軌道社會溝通計畫」，分別於台北、宜蘭辦理公民參與工作坊，提供重要議題的客觀資訊，讓在地居民、遊客、專家充分討論，凝聚社會對於北宜新軌道的看法。

公民幫推希冀每一個關心此議題的民眾、政府單位、專家學者、NGO團體等，共同參與工作坊，讓未來的北宜新軌道符合各方的需求及期待！

[工作坊資訊]

- 時間：2024年11月16日（星期六）下午13:30～下午17:30（13:10開始報到）
- 地點：宜蘭縣議會一樓簡報室（宜蘭縣宜蘭市中山路一段399號1樓）
- FB直播：公民幫推粉絲頁會現場直播，歡迎線上參與

[報名方式]

- 請填寫線上報名表單：<https://pse.is/6k4323>



北宜新軌道

社會溝通計畫

第三場說明暨座談會

DEAR 關心宜蘭的朋友 您好：

非營利組織「公民幫推」將透過「北宜新軌道社會溝通計畫」，期待提供充分資訊，供民眾參與公共政策的討論，日前第一場與第二場說明暨座談會圓滿成功。

公民幫推預計於陳定南教育基金會 宜蘭辦公室（宜蘭縣宜蘭市民族路338號7樓）辦理第三場說明暨座談會，且今年11/16，規劃在宜蘭縣議會辦理意見交流工作坊，廣邀民眾參與工作坊，一起讓未來的北宜新軌道符合各方的需求及期待！

說明暨座談會資訊:

- 時間：2024年11月3日（週日）下午14:00~下午16:00 (13:30開放入場)
- 地點：陳定南教育基金會 宜蘭辦公室（宜蘭縣宜蘭市民族路338號7樓）
- FB直播：公民幫推粉絲頁會現場直播，歡迎線上參與

● 流程：	13:30-14:00	開放入場	領取議題手冊、精緻點心並入座
	14:00-14:10	致詞	主辦單位、地方首長等致詞
	14:10-14:30	議題資料說明	說明議題及後續推動計畫
	14:30-16:00	意見交流	歡迎與會人士提出相關建議，互相交流

- 報名方式請填寫線上報名表單：<https://pse.is/6j2gkx>
- 主辦單位：公民幫推 ● 協辦單位：陳定南教育基金會



☎ 0931-033-039 李先生

✉ publicnudge@gmail.com

